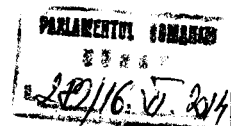




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1096
05.06.2014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici*”, inițiată de domnul deputat PD-L Petru Movilă (Bp. 76/2014).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Listei cuprinzând funcțiile publice prevăzute în cadrul *Pct. II „Funcții publice specifice” lit. B* din Anexa la *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu trei noi funcții publice specifice (*referent de stare civilă, inspector de stare civilă și consilier de stare civilă*), aferente personalului care îndeplinește atribuții în domeniul stării civile, la nivelul autorităților administrației publice locale.

Precizăm că, în prezent, cele 6¹ funcții publice specifice din cadrul pct. II lit. B, sunt funcții publice de execuție, și nu de conducere, așa cum precizează inițiatorul.

Conform *Expunerii de motive*, „*prezenta propunere legislativă corectează o problemă importantă în ceea ce privește activitatea de stare*

¹ 1. Inspector de concurență; 2. Inspector vamal; 3. Inspector de muncă; 4. Controlor delegat; 5. Expert în tehnologia informațiilor și a telecomunicațiilor; 6. Comisar.

civilă și vine în ajutorul a aproximativ 8000 de funcționari care, la acest moment, exercită prerogative de reprezentanți ai statului fără a avea un statut legal foarte bine reglementat prin apartenența la o ocupație înscrisă în COR și un standard ocupațional ce ar crea competențele cerute de lege”.

II. Observații

1. Cu privire la soluțiile propuse prin inițiativa legislativă semnalăm faptul că, prin *Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și al președintelui Institutului Național de Statistică nr. 150/132/2013*², două din cele trei ocupații care fac obiectul propunerii legislative, respectiv ocupațiile de *inspector de stare civilă* și de *consilier de stare civilă*, au fost incluse printre ocupațiile prevăzute în *Clasificarea Ocupațiilor din România*, având codurile 242226, respectiv 242225.

În *Expunerea de motive* a prezentei propuneri legislative, inițiatorul, în mod eronat, precizează că statutul personalului de la nivelul autorităților administrației publice locale care exercită atribuții în domeniul stării civile, cu excepția primarilor și a secretarilor unităților administrativ-teritoriale, nu este reglementat corespunzător.

Având în vedere că exercitarea, prin delegare, de către funcționarii publici de execuție, a atribuțiilor mai sus menționate nu presupune un nivel specific de pregătire profesională (cum este, de ex. situația arhitectului-șef), înscriindu-se în cadrul de competențe generale necesare și obligatorii pentru exercitarea atribuțiilor de putere publică, nu considerăm oportună includerea funcțiilor de *referent de stare civilă*, *inspector de stare civilă* și *consilier de stare civilă*, în categoria funcțiilor publice.

Mai mult, prin raportare la spiritul Legii nr. 188/1999, funcțiile care fac obiectul prezentei propuneri legislative, prin natura lor, nu pot fi clasificate ca fiind funcții de conducere. În acest sens, semnalăm că la art. 13 alin. (1) din *Statutul funcționarilor publici* sunt enumerate în mod expres și limitativ funcțiile generale și specifice care alcătuiesc categoria funcțiilor publice de conducere.

² privind modificarea și completarea Clasificării ocupațiilor din România - nivel de ocupație (șase caractere), aprobată prin *Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al președintelui Institutului Național de Statistică nr. 1.832/856/2011*

2. Referitor la temeiurile legale care au stat la baza fundamentării propunerii legislative, printre dispozițiile legale avute în vedere se regăsesc și cele ale art. 63, 64 și 65 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, dispoziții legale care nu consacră, așa cum se poate înțelege din *Expunerea de motive*, noțiunea de „*activitate de stare civilă*”, ci pe aceea de „*atribuții de ofițer de stare civilă*”, fiind evident că cea de-a doua noțiune are în vedere un domeniu de atribuții mult mai restrâns.

Astfel, în privința noțiunii de „*activitate de stare civilă*”, precizăm că aceasta este una foarte vastă, care presupune desfășurarea unor activități distincte (înregistrarea nașterilor, a căsătoriilor, a deceselor, eliberarea duplicatelor, întocmirea documentațiilor pentru transcrieri și schimbări de nume, divorț pe cale administrativă), activități a căror desfășurare este reglementată prin acte normative separate.

Pe cale de consecință, crearea unor funcții publice specifice cărora să le fie atribuite toate atribuțiile specifice activității de stare civilă, presupune o modificare din temelii a tuturor actelor normative care reglementează acest domeniu și, implicit, o modificare a structurii compartimentelor care desfășoară în prezent astfel de activități la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Totodată, dat fiind că, în prezent, activitățile de stare civilă sunt atribuite prin acte normative în vigoare în sarcina unor categorii profesionale distincte (aleși locali, funcționari publici cu statut special, funcționari publici, angajați ai unităților administrativ-teritoriale care nu au calitatea de funcționar public), adoptarea propunerii legislative este lipsită de aplicabilitate.

3. De asemenea, o transpunere în cadrul legislativ existent a măsurilor propuse prin demersul legislativ nu se poate realiza prin completarea punctului II, lit. B) din Anexa la Legea nr. 188/1999, întrucât în cuprinsul acestui punct sunt enumerate funcțiile publice specifice care presupun exercitarea unor atribuții proprii anumitor autorități sau instituții publice (inspector de concurență, inspector vamal, inspector de muncă etc.), atribuții diferite de cele corespunzătoare funcțiilor publice generale și care determină caracterul specific al acestor funcții publice, în timp ce activitatea de stare civilă este desfășurată în cadrul tuturor unităților administrativ-teritoriale, nefiind specifică unei anumite autorități sau instituții publice sau unei anumite categorii profesionale.

Raportându-ne la conținutul demersului legislativ pentru completarea Legii nr. 188/1999, precizăm că punctul II, litera B din Anexa la actul normativ anterior menționat enumeră funcțiile publice specifice de execuție și nu *funcțiile publice de conducere*, așa cum se prevede în cuprinsul acestei inițiative legislative.

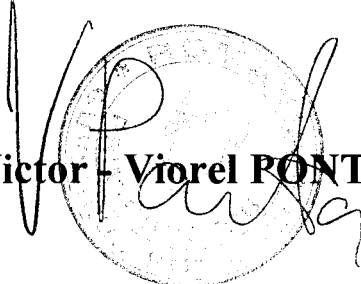
4. Referitor la „lipsa unui statut al persoanelor care exercită atribuții specifice activității de stare civilă”, menționată în cuprinsul *Expunerii de motive*, nu apreciem oportună această abordare, deoarece persoanele care exercită atribuții specifice activității de stare civilă au statut, respectiv statutul calității/funcției pe care o dețin (ales local, funcționar public cu statut special, funcționar public sau angajat al unităților administrativ-teritoriale care nu au calitatea de funcționar public).

În subsidiar, menționăm că art. 65 din Legea nr. 215/2001, a fost modificat prin punctul 1 din *Legea nr. 20/2014 pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001*, astfel că acest articol nu mai are conținutul pe care inițiatorul își întemeiază *Expunerea de motive* ce stă la baza prezentei propuneri legislative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului